

DE GRANDI DOTT.SSA ZAIRA
ESPERTO CONTABILE - REVISORE LEGALE DEI CONTI
REGIONE CROCETTA 83 - 14018 VILAFRANCA D'ASTI (AT)
COD.FISC.: DGRZRA74D43L219B - P.IVA: 01672690052
CELLULARE 339 4670000
PEC: zemi-servizi@pec.it

SPETT.LE COMUNE DI FOGLIZZO (TO)

Alla c.a. del Sindaco
Alla c.a. del Segretario comunale
Alla c.a. del Responsabile del servizio amministrativo -
finanziario

PARERE 3/2024

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE IN MERITO AL PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE CONTENUTO NELLA PROPOSTA DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) TRIENNIO 2024/2026 OGGETTO DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE PREVISTA PER IL GIORNO 09/05/2024.

Premesso che:

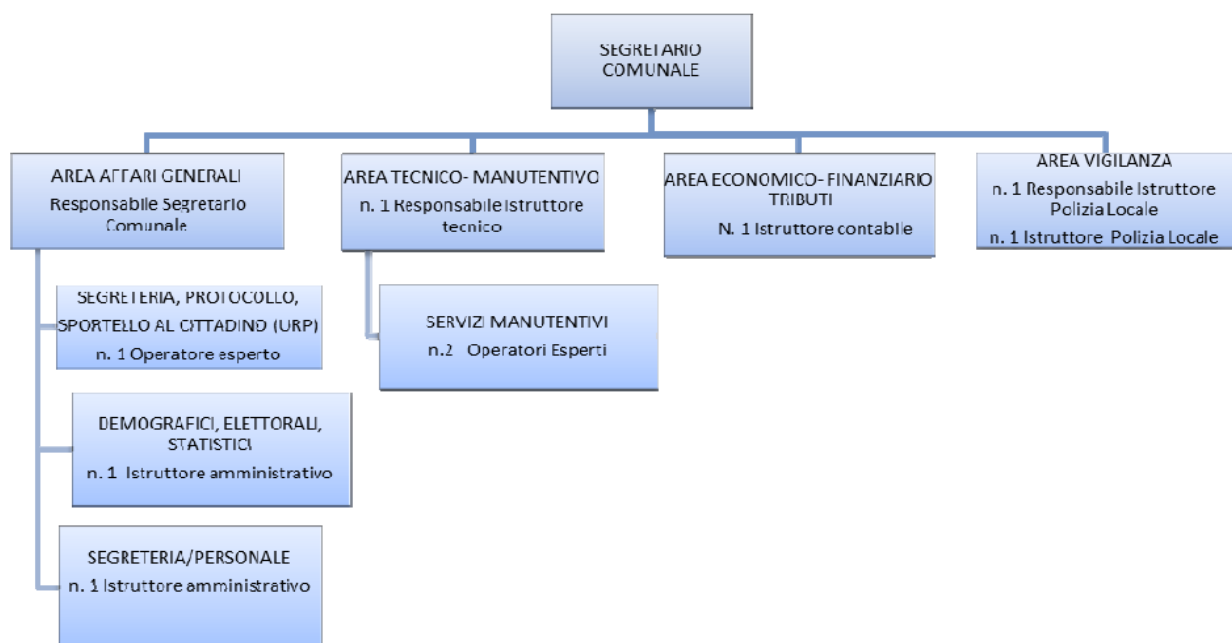
- l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale.

Richiamato in particolare:

il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente.

Vista:

- la proposta di adozione, ai sensi dell'art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, del piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2024 – 2026 e il relativo piano occupazionale;
- la suddivisione del personale in servizio allo stato attuale di seguito rappresentata:



PRESO ATTO E RILEVATO che:

- a) rientrano nelle spese di personale tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 e 110 del TUEL, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente;
- b) con la proposta di deliberazione in oggetto, si garantisce il rispetto della spesa di personale, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, come evidenziato nel seguente calcolo della capacità assunzionale di personale a tempo indeterminato:

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART.33, COMMA 2, D.L. 34/2019- DM 17/03/2020)

1. Individuazione dei valori soglia – art.4, comma 1 e art.6; tabelle 1 e 3

COMUNE DI	FOGLIZZO
POPOLAZIONE	2272
FASCIA	C
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	27,60%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	31,60%

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
a	0-999	29,50%	33,50%
b	1.000-1.999	28,60%	32,60%
c	2.000-2.999	27,60%	31,60%
d	3.000-4.999	27,20%	31,20%
e	5.000-9.999	26,90%	30,90%
f	10.000-59.999	27,00%	31,00%
g	60.000-249.999	27,60%	31,60%
h	250.000-1.499.999	28,80%	32,80%
i	1.500.000>	25,30%	29,30%

2. Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti – art. 2 metodo 2

	IMPORTI	DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2023	325.185,01	definizione art.2, comma 1, lett.a)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2021	1.644.911,75	definizione art.2, comma 1, lett.b)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2022	1.720.166,59	
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2023	1.671.709,03	
MEDIA DEL TRIENNIO	1.678.929,12	
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2023 (11.415.736,59/3-261.881,15)	1.582.266,65	
rapporto spesa personale/entrate correnti		
RAPPORTO SPESA PERSONALE/ENTRATE CORRENTI	20,55%	

Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17.03.2020, a seguito dell'approvazione del Rendiconto 2023 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 20.04.2023, viene effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2023 per la spesa di personale.

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al **20,55%**
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27,60% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31,60%;
- Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del D.M. 17.03.2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2024/2026, aggiornata sulla base dei dati del rendiconto 2022, di € **111.520,59**, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della Tabella 1 del decreto, di € **436.705,60** (spesa di personale 2023 pari a € **325.185,01 + 111.520,59**);
- Ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in Tabella 2 del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa per l'anno 2024 pari ad € **438.810,75** (determinata assommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di € **337.543,73** un incremento, pari al **30%**, per € **101.264,02**);
- Il Comune non dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del D.M. 17.03.2020 e della Circolare interministeriale del 13.05.2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della Tabella 2 summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente alternativi, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del D.M.;
- La capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2024, ammonta pertanto conclusivamente ad € **101.264,02** portando a individuare la soglia di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2024, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del D.M. 17.03.2020, in un importo insuperabile di € **438.810,75**. Il tutto come si evince dalle tabelle sotto riportate:

→ INCREMENTO TEORICO DISPONIBILE

Lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni, cioè fino al raggiungimento della soglia massima del D.M. Tabella 1), sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale/entrate correnti, è il seguente:

€ 111.520,58

$(1.582.266,65 * 27,6\%) - 325.185,01$

*(Media entrate netto FCDE * percentuale tabella 1) - Spese di personale 2023*

→ INCREMENTO CALMIERATO (per l'anno 2024)

Tuttavia, poiché il legislatore, per il periodo 2020 - 2024, ha fissato un tetto alle maggiori assunzioni possibili anche per gli enti virtuosi, l'incremento effettivo per ulteriori assunzioni per questo ente nel biennio 2023/2024 è il seguente:

ANNO 2024

€ 101.264,019

$(337.546,73 * 30\%)$

*(Spese di personale 2018 * Valore calmierato Tabella 2 DM per fascia demografica ente)*

→ INCREMENTO EFFETTIVO

A seguito delle suddette operazioni di calcolo, per questo Ente si verifica che l'incremento calmierato risulta inferiore all'incremento teorico. Pertanto, **per l'anno 2024** il Comune può procedere ad assunzioni solo entro la misura dell'incremento calmierato.

Il Comune può assumere entro i seguenti spazi finanziari:

ANNO 2024
101.264,019

Per l'anno 2025, cessati gli effetti dell'applicazione della Tabella 2, il Comune può assumere entro gli spazi finanziari definiti secondo la Tabella 1:

ANNO 2025
115.520,58

Allo stato attuale della normativa, anche per il 2026, cessati gli effetti dell'applicazione della Tabella 2, il Comune può assumere entro gli spazi finanziari definiti secondo la Tabella 1:

ANNO 2026
115.520,58

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2024 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal D.M. 17.03.2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	337.546,73
SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 D.M.	101.264,02
=LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE	438.810,75
> SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2024	404.538,00

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17.03.2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive;

Rilevato pertanto che la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17.03.2020 come risulta dal calcolo delle spese di personale collegata alla situazione di bilancio attuale

	ANNO 2024	ANNO 2025	ANNO 2026
Spesa personale 2018	337.546,73		
Spesa personale 2023		325.185,01	325.185,01
+ incremento calmierato	101.264,02		
<i>Valore massimo teorico</i>		111.520,58	111.520,58
Importo massimo consentito	438.810,75	436.705,59	436.705,59
Spesa personale prevista nel bilancio 2024/2026 (voci rilevanti ai sensi del DM, Macroaggregato 101+ altre spese personale, no irap)	404.538,00	379.938,00	379.938,00
Capacità assunzionale residua	34.272,75	56.767,59	56.767,59

I maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del DM 17 marzo 2020, saranno utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

c) è mantenuto e rispettato il vincolo del pareggio di bilancio;

d) l'impiego di personale potrà subire variazioni comunque fino a concorrenza della somma stanziata in bilancio, in relazione alle eventuali esigenze organizzative che si manifesteranno nel corso del triennio, mediante utilizzo di graduatorie proprie, se presenti, o con l'utilizzo dello scorrimento di graduatorie di altri enti, secondo i criteri stabiliti dal Regolamento Ordinamento Uffici e Servizi approvato con delibera della G.C. n. 121 del 27/12/2010 e da ultimo modificato con deliberazione della G.C. n. 46 del 22/05/2023 e/o mediante convenzione per l'utilizzo di personale di altro Ente ex art.1 c.557 L.311/2004 o in subordine mediante concorso pubblico per titoli e/o esami.

Tutto ciò premesso e considerato;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

ASSEVERA

1) che il Piano triennale dei fabbisogni di personale e il relativo piano occupazionale per il periodo 2024 – 2026, inseriti nel PIAO 2024/2026, rispettano i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;

2) che in conseguenza delle assunzioni previste nel Piano in oggetto, l'equilibrio pluriennale del bilancio è garantito;

ESPRIME

ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, parere FAVOREVOLE sulla proposta di adozione in oggetto. Letto, approvato e sottoscritto.

Villafranca d'Asti, lì 08/05/2024

IL REVISORE DEI CONTI
Firmato in forma elettronica
DE GRANDI DOTT. ZAIRA